

# ظرفیت سرمایه‌گذاری مشترک در فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای در ایران

زهرا آقاماجانی

عضو هیأت علمی موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی  
Zaghajani2003@yahoo.com

علیرضا گرشاسبی

عضو هیأت علمی موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی  
H\_garshasbi13@yahoo.com

برای جذابیت بیشتر این بازار در نگاه سرمایه‌گذاران خارجی، اقداماتی همچون تأمین و تخصیص زمین برای سرمایه‌گذاری مشترک در تأسیس فروشگاه زنجیره‌ای؛ آماده کردن شرایط عقد قرارداد با طرف خارجی و لحاظ کردن مؤلفه‌های کلیدی انتقال دانش مدیریتی، فناوری، آموزش نیروی انسانی؛ هماهنگی‌های لازم برای ثبت شرکت مستقل با همکاری طرفین و تسريع در فرآیند اخذ مجوزها با رویکرد ایجاد پنجره واحد؛ تنظیم بسته مشوق و یا هماهنگی‌ها برای بهره‌مندی از ظرفیت‌های کنونی جهت تشویق سرمایه‌گذاری (معافیت‌ها یا تخفیف‌های مالیاتی، تسهیلات ارزی و ریالی) را مورد توجه قرار دهد.

## مقدمه

در جهان کنونی استفاده از سرمایه‌گذاران خارجی علاوه بر تأمین منابع مالی، ابزاری مناسب برای انتقال فناوری، دانش،

سرمایه‌گذاری مشترک / فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای.

## چکیده

یکی از نمادهای نوین‌سازی نظام توزیع کالا، توسعه فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای است که بدون صرف هزینه‌های بالا و برخورداری از دانش تخصصی میسر نخواهد بود. استفاده از ظرفیت سرمایه‌گذاری خارجی یکی از رویکردهایی است که دستیابی به اهداف توسعه‌ای در این بخش را تسريع می‌کند. هدف این مقاله نیز بررسی ظرفیت سرمایه‌گذاری خارجی به‌ویژه سرمایه‌گذاری مشترک در گسترش فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای در کشور است. نتایج بررسی نشان می‌دهد به رغم نیاز کشور به توسعه چنین فروشگاه‌هایی، ایران جزو ۳۰ کشور اول جذاب در جذب سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی در این حوزه قرار ندارد. بنابراین، لازم است سازمان‌های برنامه‌ریز و سیاستگذار

فرانشیز [۴] امکان‌پذیر است. سرمایه‌گذاری مشترک یکی از کاراترین روش‌ها برای انتقال فناوری، دانش مدیریتی و مهارت‌ها است [۵]. از این جهت، هدف اصلی مقاله حاضر بررسی ظرفیت‌های سرمایه‌گذاری مشترک در توسعه فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای در کشور است.

## ۱. تجربه کشورها در استفاده از ظرفیت‌های سرمایه‌گذار خارجی در راهاندازی فروشگاه‌های زنجیره‌ای [۶]

### ۱-۱. چین

در مجموع هفت فروشگاه زنجیره‌ای (با داشتن شعبات متعدد) با ملیت‌های متفاوت در کشور چین وجود دارد که همگی با سرمایه‌گذاری خارجی تأسیس شده است. این هفت فروشگاه شامل کارفور (فرانسه بیش از ۱۵ هزار فروشگاه)، والمارت (آمریکا بیش از ۱۸۰ فروشگاه و همکاری با ۲۰ هزار تأمین کننده داخلی)، تسکو (انگلستان با بیش از ۷۰ فروشگاه)، اوشن (فرانسه با بیش از ۳۷۲ فروشگاه)، مترو (آلمان با بیش از ۴۸ فروشگاه)، لوتوس (تایلند)، آی‌توبیوکادا (ژاپن) هستند.

### ۱-۲. ترکیه

در این کشور سه فروشگاه زنجیره‌ای کارفور، مترو و تسکو با مشارکت سرمایه‌گذار خارجی تأسیس شده است. فروشگاه کارفور با مشارکت ۶۰ درصدی کشور فرانسه و ۴۰ درصدی کشور ترکیه تأسیس شده است. این سرمایه‌گذاری مشترک میان گروه کارفور با هلدینگ عمر سبانچی انجام شده است. در سال‌های اخیر کارفور با خرید فروشگاه گیما به توسعه ساختار سازمانی خود نیز پرداخته است. در پایان سال ۲۰۱۰ تعداد فروشگاه‌های کارفور در ترکیه ۶۲۸ فروشگاه بوده است. فروشگاه مترو به صورت کامل توسط سرمایه‌گذار آلمانی راهاندازی شده است و در پایان سال ۲۰۱۰ تعداد شعبات آن در ترکیه ۴۸ فروشگاه بوده است. فروشگاه‌های تسکو نیز با سرمایه‌گذاری مشترک (۹۳ درصد انگلستان و ۷ درصد ترکیه) راهاندازی شد و در پایان سال ۲۰۱۰ تعداد این فروشگاه‌ها (تسکو) به ۱۲۳ واحد افزایش یافت.

مهارت و نوآوری است. یکی از بخش‌هایی که در سالیان اخیر مورد توجه سرمایه‌گذاران خارجی قرار گرفته است، نظام توزیع به صورت عام و فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای به صورت خاص است. در ایران شبکه توزیع با محدودیت‌های متفاوتی روپرتو است که همچنان حرکت محسوسی به سوی نظام نوین نکرده است. در پاره‌ای از موارد، نوین و چابک بودن شبکه توزیع براساس ضریب نفوذ خرد فروشی مدرن یا همان سهم فروشگاه‌های زنجیره‌ای در کل خرد فروشی (با تأکید بر خرد فروشی محصولات غذایی) مورد ارزیابی قرار می‌گیرد؛ در سال ۲۰۱۴ در آمریکا ۸۴/۷ درصد از کل خرد فروشی از طریق فروشگاه‌های زنجیره‌ای صورت پذیرفته است. طی همین دوره، میزان نفوذ این نوع خرد فروشی برای کشورهای منتخب شامل سنگاپور (۷۰/۵ درصد)، چین (۶۴/۵۶ درصد)، تایلند (۴۳/۷ درصد)، مالزی (۴۱/۴ درصد)، فیلیپین (۲۶/۹ درصد)، اندونزی (۱۶/۵ درصد) و ویتنام (۴ درصد) اعلام گردیده است [۱]. این در حالی است که این سهم در ایران بسیار ناچیز بوده و بر اساس آخرین اطلاعات رسمی منتشره بانک مرکزی (سال ۱۳۸۴) تنها ۰/۲ درصد و در سال ۱۳۹۲ اندک و به میزان کمتر از ۵ درصد [۲] برآورد گردیده است.

باید توجه داشت که راهاندازی فروشگاه‌های زنجیره‌ای با توجه به هزینه‌های بالا و سرمایه‌گذاری‌های هنگفت به آسانی محقق نمی‌شود و بهره‌مندی از سرمایه‌گذاران خارجی از روش‌های مهم در تحقق این امر در کشور به شمار می‌رود. نکته قابل توجه آن است که صرفنظر از تأمین مالی سرمایه‌گذاری لازم در این حوزه، آن چیزی که به نوین‌سازی شبکه توزیع کمک می‌کند، انتقال فناوری، توسعه مهارت و مدیریت برای افزایش توان کیفی نیروی کار داخلی، ارتقای استاندارد تولیدات داخلی، افزایش بهره‌وری شبکه توزیع، تشویق فعالیت‌های بخش خصوصی، دسترسی به کالاهای با کیفیت‌تر و حتی ارزان‌تر در کشور می‌باشد. نتیجه این امر می‌تواند رفتار اعضای زنجیره تأمین را نیز به نفع مصرف‌کنندگان تغییر دهد [۳].

ایجاد فروشگاه زنجیره‌ای با تکیه بر سرمایه خارجی از سه روش سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی، سرمایه‌گذاری مشترک و

## ۱-۳. امارات متحده عربی

الکترونیکی، محصولات نساجی، تجهیزات اداری، محصولات فرهنگی و سرگرمی و محصولات بهداشتی و آرایشی را عرضه می‌کند.

تجربه ایران در خصوص استفاده از فروشگاه‌های زنجیره‌ای خارجی به تأسیس هایپر استار مرتبط می‌شود که براساس استانداردهای فروشگاه‌های غربی و با سیستم‌های مدیریتی نوین تجهیز و افتتاح شده است. اطلاعات بیشتر در ارتباط با این تجربه در کادر (۱) ارائه شده است.

فروشگاه‌های زنجیره‌ای متعددی در امارات مشغول به فعالیت می‌باشند که مهمترین آن‌ها شامل کارفور، جینت، لولو، اسپینس، اوشن، آل مایا هستند. فروشگاه کافور و جینت به صورت سرمایه‌گذاری مشترک تأسیس شده‌اند. در ارتباط با فعالیت جینت باید اشاره کرد که ۵۱ درصد از سهام این فروشگاه متعلق به سهامداران داخلی و ۴۹ مابقی مرتبط با گروه جینت فرانسه است که مایحتاج عمومی، غذاهای تازه و فراوری‌شده، لوازم خانگی،

### کادر (۱). برسی تجربه هایپر استار در ایران

این فروشگاه در منطقه غرب تهران، صادقیه، تأسیس و فعالیت رسمی خود را در سال ۱۳۸۸ آغاز کرده است. زیربنای فروشگاه حدود ۹ هزار متر مربع است و ۵۳ صندوق فروشگاهی در اختیار دارد و اقلام مختلف غذایی، لوازم برقی و پوشاسک ارائه می‌کند. این فروشگاه با سرمایه مصوب ۳۴۰ میلیون دلار و سرمایه واردہ ۶۰/۸۶ میلیون دلار در سال ۱۳۸۴ رسماً مجوز تأسیس گرفته است. دوره بازگشت سرمایه در این فروشگاه ۷ ساله در نظر گرفته شده است.

زمین مورد نیاز برای این امر به صورت استیجاری برای مدت ۲۰ سال از سوی شهرداری تهران تأمین شده است و سرمایه‌گذار متعهد شده است که پس از پایان این دوره آن را با تأسیسات به شهرداری تحويل دهد. مالکیت به صورت کامل در اختیار سرمایه‌گذار خارجی قرار دارد که ملیت اماراتی دارد و تحت نام کارفور فرانسه اقدام به تشکیل یک شرکت مستقل ایرانی تحت عنوان «هایپرمارکت‌های زنجیره‌ای ماف پارس» کرده است. این فروشگاه با سرمایه ۲۵ درصد کارفور فرانسه و ۷۵ درصد مجیدالفوتیم امارات در ایران تأسیس شده است.

در سرمایه‌گذاری خارجی، قراردادها می‌تواند به گونه‌ای منعقد شود که به انتقال فناوری و دستیابی به دانش مدیریت نوین در این حوزه بینجامد. همچنین، با توجه به اندازه بازار داخل کشور که برای سرمایه‌گذاران خارجی در این حوزه بسیار حذاب است باید امتیازات مناسبی نیز دریافت شود.

## ۲. وضعیت واحدهای صنفی و فروشگاهی در کشور

براساس اطلاعات مرکز امور اصناف و بازرگانان (در تاریخ ۱۳۹۴/۷/۱۱) تعداد واحدهای صنفی رسمی کشور به ۲۲۶۹۵۲۵ واحد رسیده است. تعداد واحدهای صنفی به تفکیک در جدول (۱) بررسی شده است. حدود ۴۶ درصد از واحدهای توزیعی هستند. سرانه واحدهای توزیعی در کشور به ازای هر هزار نفر جمعیت

در خصوص نحوه مالکیت و سهم سرمایه‌گذاری خارجی باید اشاره کرد که این موضوع بستگی به شرایط اقتصادی کشور میزبان و قوانین مرتبط با سرمایه‌گذاری خارجی دارد. چنانچه مانعی درخصوص همکاری میان سرمایه‌گذار داخلی با سرمایه‌گذار خارجی وجود نداشته باشد، سرمایه‌گذاری مشترک قابل عملیاتی شدن دارد. به طور دقیق‌تر می‌توان گفت تجارت متفاوتی در این حوزه در کشورهای ترکیه و امارات وجود دارد. البته، در ارتباط با سرمایه‌گذاری مشترک استفاده از مدل تجاری فرانشیز نیز وجود دارد که صاحب برنده عمدها مالک همه حقوق مالکیت فکری شامل حق استفاده از نام و نشان تجاری، نسخه برداری و ... است و هر کس که مایل به داشتن کسبوکاری مانند مالک تجاری اولیه باشد با او وارد مذاکره می‌شود.

می باشد. بدینهی است با احتساب این واحدهای تعداد واحدهای توزیعی در ازای جمعیت تا حدودی افزایش خواهد داشت.

۱۴، ۱۰ واحد است که ممکن است سرانه واحدهای صنفی توزیعی در ایران از برخی از کشورها بالاتر باشد [۷]. از دیگر محدودیتهای اصلی این حوزه تعدد واحدهای بدون مجوز

### جدول ۱- آخرین وضعیت تعداد واحدهای صنفی

سرانه واحدهای توزیعی (در ازای هزار نفر)*	جمع واحدها	انواع واحدهای صنفی			استان/شرح
		خدماتی	توزیعی	تولیدی	
۱۴/۱۰	۲۲۶۹۵۲۵	۷۰۶۱۵۸	۱۰۵۹۷۶۷	۴۷۳۶۰۰	مجموع کشور
۱۲/۱۴	۳۲۷۲۲۲	۱۰۵۱۰۰	۱۴۷۹۲۷	۷۴۲۰۵	تهران
۱۴/۴۴	۱۷۶۶۵۷	۵۷۴۸۱	۸۶۵۹۱	۳۲۵۸۵	خراسان رضوی
۱۴/۸۵	۱۳۳۹۰۱	۳۹۳۰۴	۶۸۲۶۸	۲۶۳۲۹	فارس
۱۳/۷۰	۱۶۶۵۳۱	۵۷۳۱۷	۶۶۸۸۳	۴۲۳۳۱	اصفهان
۰۱۵/۵	۱۳۵۸۱۲	۴۱۹۹۷	۵۱۷۶۷	۳۶۰۴۸	آذربایجان شرقی
۱۸/۴۳	۱۳۳۱۵۸	۴۲۳۱۵	۵۶۶۶۸	۳۴۱۷۵	مازندران

مانند: مرکز امور اصناف و بازار گانان

\* سرانه براساس اطلاعات سرشماری سال ۱۳۹۰ محاسبه شده است.

- امکان مدیریت قیمت‌ها از طریق سیستم بهجهت ماشینی بودن فرآیند در این فروشگاه‌ها.
- امکان استفاده از تسهیلات بانکی برای سرمایه در گردش بهجهت افزایش مقیاس این شرکت‌ها.
- امکان راهاندازی کنسرسیوم صادراتی با توجه به ظرفیت فروشگاه‌های زنجیره‌ای.

آمارها حاکی از آن است که تا پایان مهرماه سال ۱۳۹۴ تعداد ۵۰ فروشگاه بزرگ، ۳۸۰ فروشگاه زنجیره‌ای (با ۱۴۱۸ شعبه فروشگاهی) در کشور مشغول به فعالیت بوده است [۸]. یکی از نکات اساسی در این حوزه تفاوت میان مقیاس فروشگاه‌های داخلی با استانداردهای جهانی می‌باشد (کادر ۲).

برغم برنامه‌ریزی‌های صورت گرفته در کشور و تمايل سیاست‌گذاران به افزایش سهم فروشگاه‌های زنجیره‌ای در نظام توزیع، براساس شاخص توسعه خرده‌فروشی جهانی (GRDI) [۹] ایران جزو ۳۰ کشوری که می‌تواند مقصد سرمایه‌گذاران برای بخش خرده‌فروشی باشد، قرار ندارد.

تعدد واحدهای توزیعی در کشور آثار اقتصادی به‌همراه دارد که عدم بهره‌مندی از صرفه‌های ناشی از مقیاس به‌علت کوچک بودن واحدها؛ وجود حلقه مفقوده میان شبکه تأمین و توزیع کالا و بالا بودن هزینه‌ها از مهم‌ترین ویژگی این نوع واحدها (توزیعی) به‌شمار می‌رود.

یکی از روش‌هایی که می‌توان ضمن بهبود سرانه واحدهای توزیعی، معایب فوق را از میان برداشت توسعه فروشگاه‌های زنجیره‌ای می‌باشد که از مزایای متعددی در قیاس با واحدهای خرده‌فروشی کوچک و سنتی برخوردار است. عمدت‌ترین مزیت‌ها را می‌توان به‌شرح زیر خلاصه کرد:

- افزایش شفافیت در ورود و جابه‌جایی کالا در کشور و امکان شناسایی کالاهای قاچاق.
- امکان اخذ مالیات دقیق براساس اطلاعات سامانه‌های فروش.
- بهره‌برداری از روش‌های مکانیزه برای اطلاع از موجودی انبار و پراکنش جغرافیایی کالا.
- بهبود نظام بازرگانی با کاهش تعداد واحدها و بهبود کیفیت کالا با پیروی از استانداردها.

- قرار گرفتن در گروه اصناف خدماتی با اولویت صادرات‌گرا تحت عنوان: خدمات صنعت خرده فروشی مدرن (از طریق تاسیس شعب فروشگاه‌های زنجیره‌ای در خارج از کشور).
- تخصیص تسهیلات از محل صندوق توسعه ملی جهت توسعه و تقویت فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای (همچنین ایجاد و توسعه فروشگاه‌های مجازی).

- در راستای توسعه فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای در وزارت صنعت، معدن و تجارت و سایر نهادهای متولی تصمیماتی اتخاذ شده است که مهمترین آن عبارتند از:
  - تسريع در صدور جواز تاسیس فروشگاه‌های بزرگ (ظرف یک روز).
  - تشکیل اتحادیه کشوری برای فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای (مورخ ۹۵/۱/۲۵ انجام شد).

#### کادر (۲). معیارهای یک فروشگاه زنجیره‌ای بزرگ در ارتباط با مقیاس فروشگاه

با توجه به دستورالعمل (مصطفوی ۱۳۹۴/۳/۱۶) نحوه صدور جواز تاسیس فروشگاه‌های بزرگ چندمنظوره و زنجیره‌ای (موضوع بند ۱ ماده ۵ آیین نامه اجرایی ماده ۱۲ قانون نظام صنفی کشور مصوب سال ۱۳۹۲)، به استانداردهای فنی و مدیریتی به صورت بسیار کمنگی توجه شده است. بر این اساس، عمدت ترین الزام و معیار تاسیس این نوع فروشگاه‌ها، فقط مساحت آن‌ها است [۱۰]. به طور دقیق‌تر، حداقل مساحت برای ایجاد یک فروشگاه بزرگ چندمنظوره معادل هزار متر مربع و برای یک فروشگاه بزرگ زنجیره‌ای دویست متر مربع است. این در حالی است که معیار مساحت یکی از ابتدایی‌ترین معیارها در تاسیس این نوع فروشگاه‌ها در دنیا محسوب می‌شود [۱]. در بهترین فرض ممکن و با توجه به تعديل مساحت‌های در نظر گرفته شده در ایران با استانداردهای جهانی، فروشگاه‌های موجود که با نام فروشگاه‌های بزرگ مطرح می‌شوند، سوپرمارکت کوچک و پایین‌تر از آن تلقی می‌شوند نه فروشگاه بزرگ. در این ارتباط، استاندارد مساحت برخی از انواع فروشگاه‌های زنجیره‌ای در کشورهای در حال توسعه (نظیر ترکیه) در جدول زیر ارائه شده است.

استاندارد مساحت در نظر گرفته شده برای ایجاد انواع فروشگاه ( واحد: متر مربع)	معادل لاتین یا تخصصی	انواع فروشگاه
به بالا ۲۵۰۰	Hypermarkets	هایپرمارکت (ابرمارکت)
۲۵۰۰-۱۰۰۰	Chain stores	فروشگاه‌های زنجیره‌ای (بزرگ)
۱۰۰۰-۴۰۰	Large supermarkets	سوپرمارکت بزرگ
۴۰۰	Small supermarkets	سوپرمارکت کوچک
۱۰۰-۵۰	Medium markets	بازارهای متوسط
۵۰ و کمتر از	Groceries(Bakkals)	بقالی

Source: From Beijing To Budapest- Part: Turkey(2010)

می‌شوند، از لحاظ استاندارد بین‌المللی جزء فروشگاه‌های بزرگ محسوب نمی‌شوند و در ردیف سوپرمارکت‌ها و آن‌ها هم از نوع سوپرمارکت‌های کوچک قرار می‌گیرند. به نظر می‌رسد که مفهوم فروشگاه بزرگ و زنجیره‌ای در کشور ما معنای واقعی خود را پیدا

با توجه به استانداردهای ارائه شده بین‌المللی برای فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای، طبقه‌بندی بیشتر فروشگاه‌های زنجیره‌ای کشور با این استانداردها ایجاد شده است. به طور نمونه، اگرچه برخی از فروشگاه‌های بزرگ و زنجیره‌ای جزو فروشگاه‌های برتر کشور (در مقایسه دیگر فروشگاه‌ها) محسوب

- کوچک بودن اندازه تولیدکنندگان و تأمین کنندگان و دشواری‌های تأمین کالا از منابع.
- در اولویت نبودن فرصت جذب سرمایه‌گذاری خارجی در فروشگاه‌های زنجیره‌ای برای سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران.
- بهره‌مند نشدن از مشاوره و کمک نهادهای بین‌المللی مربوط با سرمایه‌گذاری خارجی در شبکه توزیع کالا همچون شرکت مالیه بین‌المللی [۱۳] مربوط به بانک جهانی.

### ۱-۳. ابعاد حقوقی سرمایه‌گذاری مشترک در تأسیس فروشگاه زنجیره‌ای

با توجه به قوانین موجود، اشخاص حقوقی می‌توانند در صورت ثبت شرکت در ایران اقدام به سرمایه‌گذاری در فروشگاه‌های زنجیره‌ای کنند مشروط به اینکه دولت متبع مقابلاً این حق را برای اتباع ایرانی اعطای کرده باشد یا اینکه حق یادشده در موافقتنامه‌های دوجانبه به رسمیت شناخته شده باشد. در هر حال، اجازه فعالیت در این زمینه باید توسط سازمان سرمایه‌گذاری خارجی به شرکت خارجی داده شود.

فعالیت سرمایه‌گذاری اشخاص خارجی اعم از حقوقی و حقوقی در ایران تابع دو دسته ضوابط است. الف. قانون تجارت (۱۳۱۱) و ب. قانون تشویق سرمایه‌گذاری خارجی (۱۳۸۱). بنابراین، سرمایه‌گذاری خارجی می‌تواند در چارچوب این دو دسته از مقررات انجام شود. روش‌های انجام سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی به موجب قانون تشویق سرمایه‌گذاری خارجی به دو طریق و بدون وجود سقف معین برای مشارکت به شرح موارد مندرج زیر قابل پذیرش است:

- سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی در کلیه زمینه‌های که فعالیت بخش خصوصی در آن مجاز است و محدودیتی از نظر درصد مشارکت سرمایه‌گذاری خارجی وجود ندارد.
- سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی در تمامی بخش‌ها و در چارچوب روش‌های مشارکت مدنی، بیع متقابل و ساخت، بهره‌برداری و واگذاری (BOT) امکان‌پذیر می‌باشد.

نکرده و منظور اشاعه سوپرمارکت‌های کوچک است که از این اصطلاح در ایران تحت عنوان فروشگاه بزرگ یاد می‌شود.

### ۳. سرمایه‌گذاری خارجی در فروشگاه‌های زنجیره‌ای ایران

براساس تحقیقات صورت گرفته، ذهنیت نادرست به سرمایه‌گذار خارجی، انحصار طلبی رقبای خارجی در کشور، بروکراسی پیچیده، رتبه پایین در حکمرانی خوب، پایین بودن آزادی اقتصادی، دشواری‌های انتقال اصل و سود سرمایه، تحریم‌ها و ریسک بالای سرمایه‌گذاری از جمله علل ناکامی اقتصاد ایران در جذب سرمایه‌گذاری خارجی بشمار می‌رود. این در حالی است که طبق جز ۱-۱ بند ب ماده ۳ آیین نامه قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی، امکان سرمایه‌گذاری خارجی در تمامی زمینه‌های مجاز برای فعالین بخش خصوصی وجود دارد. بنابراین، سرمایه‌گذاران خارجی می‌توانند در اشکال مختلف همچون راهاندازی فروشگاه‌های زنجیره‌ای در شبکه توزیع کالا در کشور حضور یابند.

با وجود عدم منع قانونی در این حوزه، عملکرد کشور در این بخش بسیار پایین است. مهمترین دلایل این امر را می‌توان به صورت زیر خلاصه کرد:

- فقدان معافیت‌ها یا تخفیف‌های مالیاتی برای بخش توزیع همچون تأسیس فروشگاه‌های زنجیره‌ای در قیاس با سایر فعالیت‌های اقتصادی.
- نقش مالکیت دولت در تأسیس فروشگاه‌های زنجیره‌ای (فروشگاه‌های سپه، اتکا، شهر و روستا، قدس، راه، شهروند); بهنحوی که فروشگاه‌های زنجیره‌ی بزرگ مقیاس عمده‌ای از دیر باز از سوی دولت راهاندازی شده‌اند و رقبای خارجی خود را با رقیب قدرتمندی همچون دولت روپرتو می‌بینند.
- گران بودن زمین یا اجاره بهای زمین در ایران برای انجام فعالیت‌های مختلف اقتصادی از جمله فروشگاه‌های زنجیره‌ای [۱۲].

۱. یافتن سرمایه‌گذاران خارجی در این زمینه و تکمیل فرم مربوط.
۲. انعقاد قرارداد با سرمایه‌گذار خارجی.
۳. دریافت مجوزهای لازم مربوط به درخواست تأسیس فروشگاه زنجیره‌ای از وزارت صنعت، معدن و تجارت (متولی ساماندهی نظام توزیع)، سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها (متولی مکان‌یابی) و سایر مجوزهای لازم.
۴. دریافت و تکمیل فرم درخواست سرمایه‌گذاری از سوی سرمایه‌گذار.
۵. تکمیل و ارائه مستندات و مدارک شامل رزومه، قرارداد زمین (یا موافقت‌نامه آن) جهت تدارک مکان فروشگاه و سایر مدارک موردنیاز شخص یا اشخاص به سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران به همراه نامه درخواست توسط سرمایه‌گذار جهت گرفتن مجوز از این سازمان برای برخی از تسهیلات همچون پوشش ریسک‌های سیاسی، گرفن پروانه اقامت در ایران، صدور پروانه کار برای متخصصان و مهندسین و غیره.
۶. صدور و ابلاغ مجوز سرمایه‌گذاری خارجی از سوی سازمان حداکثر ظرف ۴۵ روز کاری.

## ۴. تهدیدهای سرمایه‌گذاری خارجی در حوزه فروشگاه‌های زنجیره‌ای

براساس مطالعات انجام شده در کشور، به رغم وجود ظرفیت‌های قانونی در خصوص جذب سرمایه‌گذاری خارجی و قانون تشویق و حمایت از آن، همچنان ضعف‌هایی در این قانون وجود دارد که لازم است رفع شود. مغایرت‌هایی در قانون تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری خارجی و آئین‌نامه آن در مقایسه با مقررات و الزامات سازمان جهانی تجارت از جمله موافقت‌نامه ضوابط تجاری سرمایه‌گذاری خارجی قابل ردیابی است. بررسی نشان می‌دهد که حضور سرمایه‌گذار خارجی می‌تواند تهدیدهایی را هم در پی داشته باشد که اهم آن‌ها عبارتند از:

به طور دقیق‌تر، ایجاد فروشگاه زنجیره‌ای با تکیه بر سرمایه خارجی از سه روش سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی، سرمایه‌گذاری مشترک و فرانشیز امکان پذیر است. سرمایه‌گذاری مشترک یکی از کاراترین روش‌ها برای انتقال فناوری، دانش مدیریتی و مهارت‌ها است. سرمایه‌گذاری مشترک نوعی همکاری تجاری اطلاق می‌شود که طی آن طرفین مدیریت فعالیت خاصی را به نحو مشترک برعهده می‌گیرند و در سود و زیان شریکند. این نوع همکاری در دو دهه اخیر در سطح جهان رواج گستردگی یافته است. در یک طبقه‌بندی کلی سرمایه‌گذاری مشترک به دو صورت انجام می‌شود: قراردادی یا شرکتی. سرمایه‌گذاری مشترک قراردادی بدون تأسیس بنگاه اقتصادی انجام می‌شود. هر یک از طرفین متعهد می‌شوند انجام بخشی از فعالیت مشترک را برعهده گیرند. در سرمایه‌گذاری مشترک شرکتی، طرفین برای همکاری اقدام به تأسیس بنگاه اقتصادی جدید می‌کنند. در ارتباط با سرمایه‌گذاری مشترک در راهاندازی فروشگاه‌های زنجیره‌ای باید به موارد زیر در انعقاد قرارداد و راهاندازی توجه ویژه‌ای صورت گیرد:

- نحوه مالکیت و سهم سرمایه‌گذار خارجی و نیز شیوه سرمایه‌گذاری.
- مکان‌یابی فروشگاه.
- برنده‌سازی برای فروشگاه.
- انتقال فناوری و دستیابی به دانش مدیریتی نوین.
- مشارکت کارکنان در سود بنگاه اقتصادی.
- تأمین نیروی انسانی و آموزش آن‌ها.
- مبادی تأمین کالا.
- مدیریت فروشگاه.

در واقع حضور سرمایه‌گذار خارجی تنها برای تأمین منابع مالی، هدف از سرمایه‌گذاری مشترک نیست.

## ۲-۳. گام‌های مورد نیاز برای تأسیس فروشگاه زنجیره‌ای

به منظور استفاده از خدمات سرمایه‌گذار خارجی در تأسیس فروشگاه زنجیره‌ای لازم است مراحل زیر انجام شود:

فروشگاه؛ انتقال فناوری و دستیابی به دانش مدیریتی نوین؛ مشارکت کارکنان در سود بنگاه اقتصادی؛ تأمین نیروی انسانی و آموزش آن‌ها؛ مبادی تأمین کالا و مدیریت فروشگاه.

- در واقع حضور سرمایه‌گذار خارجی در شبکه توزیع کالا نباید تنها به منظور تأمین منابع مالی صورت گیرد، بلکه به انتقال تکنولوژی و دانش فنی و دستیابی به فنون مدیریتی نوین نیز می‌بایستی توجه داشت. با توجه به بررسی‌های انجام شده پیشنهادات زیر برای استفاده سیاست‌گذاران قابل ارائه است.

### الف) توصیه‌های برخوردار از جنبه‌های اقتصادی و مدیریتی (وزارت صنعت، معدن و تجارت)

۱. به رغم برنامه‌ریزی‌های صورت گرفته از سوی دولت یا مตولی مریوطه (وزارت صنعت، معدن و تجارت) در افزایش تعداد فروشگاه‌های زنجیره‌ای در نظام توزیع، براساس شاخص توسعه خردۀ فروشی جهانی (GRDI) [۱۶] ایران جزو ۳۰ کشور اول جذاب در جذب سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی قرار ندارد و از این رو باید در زمانی کوتاه نسبت به بررسی و در صورت امکان آماده کردن شرایط برای سرمایه‌گذارانی که علاقه‌مند به سرمایه‌گذاری در ایران هستند اقدام شود. بنابراین، مناسب است کمیته‌ای برای بررسی وضعیت اقتصادی سرمایه‌گذار، اهداف و شیوه‌های سرمایه‌گذاری آن در معاونت امور اقتصادی و بازارگانی این وزارتخانه تشکیل شود تا بتواند به پیشنهادهایی از این دست که در دوره پساتحریم نیز افزایش خواهد یافت، ورود کند.

۲. توسعه فروشگاه‌های زنجیره‌ای با استفاده از توان سرمایه‌گذار خارجی می‌تواند به توسعه صادرات از طریق بهره‌مندی از شبکه فروش سرمایه‌گذار در سایر کشورها و نیز ایجاد کنسرسیوم‌های صادراتی منجر شود. در این ارتباط سازمان توسعه تجارت ایران با همکاری معاونت طرح و برنامه و معاونت امور اقتصادی و بازارگانی وزارتخانه می‌توانند برنامه‌ها

- امکان افزایش واردات برای تأمین اقلام مورد نیاز جهت توزیع در داخل.

- مساحت مورد نیاز برای تأسیس فروشگاه‌های زنجیره‌ای جدید با توجه به تراکم جمعیت در مناطق مرکزی و کلان‌شهرها.

- امکان کاهش اشتغال در واحدهای کوچک‌تر.

- خروج رقبای کوچک محلی و سنتی در بخش توزیع کالا. هرچند این تهدیدها به صورت بالقوه وجود دارد، اعتبار سنجی نتایج پرسش‌نامه‌ای نشان داد که از نظر پاسخ‌دهنگان هیچ یک از این تهدیدها به عنوان تهدید معنی‌دار برای حضور سرمایه‌گذاران خارجی در راه‌اندازی فروشگاه‌های زنجیره‌ای در ایران شناخته نمی‌شود [۱۴].

### جمع‌بندی و ملاحظات

ایجاد فروشگاه زنجیره‌ای با تکیه بر سرمایه خارجی از سه روش سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی، سرمایه‌گذاری مشترک و فرانشیز امکان پذیر است. سرمایه‌گذاری مشترک یکی از کارترین روش‌ها برای انتقال فناوری، دانش مدیریتی و مهارت‌ها است. سرمایه‌گذاری مشترک نوعی همکاری تجاری اطلاق می‌شود که طی آن طرفین مدیریت فعالیت خاصی را به نحو مشترک برعهده می‌گیرند و در سود و زیان شریکند. این نوع همکاری در دو دهه اخیر در سطح جهان رواج گسترده‌ای یافته است. در یک طبقه‌بندی کلی سرمایه‌گذاری مشترک به دو صورت انجام می‌شود: قراردادی یا شرکتی. سرمایه‌گذاری مشترک قراردادی بدون تأسیس بنگاه اقتصادی انجام می‌شود. هر یک از طرفین متعهد می‌شوند انجام بخشی از فعالیت مشترک را برعهده گیرند. در سرمایه‌گذاری مشترک شرکتی، طرفین برای همکاری اقدام به تأسیس بنگاه اقتصادی جدید می‌کنند. در ارتباط با سرمایه‌گذاری مشترک در راه‌اندازی فروشگاه‌های زنجیره‌ای باید به موارد زیر در انعقاد قرارداد و راه‌اندازی توجه ویژه‌ای صورت گیرد:

- نحوه مالکیت و سهم سرمایه‌گذار خارجی و نیز شیوه سرمایه‌گذاری؛ مکان‌یابی فروشگاه؛ برنده‌سازی برای

(معافیت‌ها یا تخفیف‌های مالیاتی، تسهیلات ارزی و ریالی).

- تأمین و تخصیص زمین برای سرمایه‌گذاری مشترک برای تأسیس فروشگاه زنجیره‌ای.

## پی‌نوشت

1. OC dated January (25,2014) and Retail Industry: Challenges, Opportunities and Outlook (2012).

۲. برآورد انجام شده با کمک همکاران گروه بهره‌وری مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی (بر مبنای خلاصه نتایج اولین آمارگیری تخصصی سنجش بهره‌وری واحدهای صنفی و توزیعی و با اعمال ضرایب حاصل از درصد افزایش ارزش افزوده به صورت میانگین طی سال‌های اخیر) صورت گرفته است. با توجه به مطالعات پشتیبان برنامه ششم مقرر گردیده این رقم (کمتر از ۵درصد) تا پایان سال آخر برنامه به ۱۵ درصد بررسد.

۳. به عنوان نمونه خرده فروشان نیز ممکن است در جهت رقابت با این فروشگاه‌ها بخواهند به کاهش قیمت خود اقدام کنند.

۴. فرانشیز، نوعی قرارداد تجاری که طی آن امکان استفاده از علامت تجاری به همراه حقوق معنوی دارنده اصلی امتیاز، توسط امتیازگیرنده برای مدت زمان مشخص فراهم می‌گردد. از آنجایی که با اجرای طرح تحول توزیع در ایران در زبان فارسی معادل مناسبی برای اصطلاح (فرانشیز در حوزه واحدهای صنفی) یافت نشد این اصطلاح به این گروه فروشگاه‌ها اطلاق شد.

۵. در این ارتباط جذب سرمایه‌گذاری خارجی در قالب همکاری مشترک مورد توجه کشورهای متعدد همچون ترکیه و امارات قرار داشته است.

۶. آفاجانی، صص: ۹۵ - ۶۳، ۱۳۹۴.

و بسترهای لازم برای پیشنهاد در عقد قرارداد با گروههای سرمایه‌گذار را پیشنهاد دهنده.

۳. سرمایه‌گذاری مشترک یکی از کاراترین روش‌ها برای انتقال فناوری، دانش مدیریتی و مهارت در تأسیس فروشگاه‌های زنجیره‌ای در کشور است. با این وجود، وزارت صنعت، معدن و تجارت صرف نظر از مباحث تأمین مالی جهت توسعه فروشگاه‌ها، باید نحوه مالکیت و سهم سرمایه‌گذار خارجی و شیوه سرمایه‌گذاری؛ تأمین و تخصیص زمین فروشگاه؛ انتقال فناوری و دستیابی به دانش مدیریتی نوین؛ تأمین نیروی انسانی از داخل و آموزش آن‌ها و مبادی تأمین کالا را براساس سیاست‌های کلان کشور و سیاست‌های بخشی، در قراردادها مورد توجه قرار دهد.

## ب) توصیه‌های برخوردار از جنبه‌های حقوقی و فنی لازم (با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و مشارکت سایر نهادهای مرتبط)

۴. هرچند قوانین داخلی منع در استفاده از سرمایه‌گذاران خارجی در این حوزه ندارد، با توجه به ضرورت سرعت عمل و نیز هماهنگی‌های لازم برای تصمیم‌گیری در این حوزه لازم است کارگروهی از وزارت صنعت، معدن و تجارت با همکاری سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران، سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، سازمان ثبت شرکت‌ها، وزارت راه و شهرسازی، سازمان امور مالیاتی کشور، وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، صندوق توسعه ملی، بانک مرکزی و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط شکل گیرد تا بتوانند نسبت به انجام امور زیر اقدامات فوری انجام دهند:

- آماده کردن شرایط عقد قرارداد با طرف خارجی و لحاظ کردن مؤلفه‌های کلیدی (بندهای ۲ و ۳).

- هماهنگی‌های لازم برای ثبت شرکت مستقل با همکاری طرفین و تسريع در فرآیند اخذ مجوزها با رویکرد ایجاد پنجه واحد.

- تنظیم بسته مشوق و یا هماهنگی‌هایی برای بهره‌مندی از ظرفیت‌های کنونی جهت تشویق سرمایه‌گذاری

## منابع

- آقاجانی، زهرا . «نقشه راه ساماندهی شبکه توزیع کالا با تأکید بر فروشگاه‌های زنجیره‌ای»، موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، ۱۳۹۳.
- آقاجانی، زهرا. «فرصت‌های جذب سرمایه‌گذاری خارجی در فروشگاه‌های زنجیره‌ای»، موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، ۱۳۹۴.
- آیین‌نامه اجرایی نحوه صدو و تمدید پروانه کسب، موضوع ماده ۱۲ قانون قانون نظام صنفی کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت، ۱۳۹۴/۱۱/۴.
- پرمه، زورار و آقاجانی، زهرا. شاخص‌های کلیدی نظام توزیع کالا، وزارت بازرگانی، مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، ۱۳۹۰.
- خلاصه نتایج اولین آمارگیری تخصصی سنجش بهره‌وری واحدهای صنفی و توزیعی، موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، ۱۳۹۲.
- دستورالعمل نحوه صدور جواز تاسیس فروشگاه‌های بزرگ چند منظوره و زنجیره‌ای، (موضوع بند ۱ ماده ۵ آیین‌نامه اجرایی ماده ۱۲ قانون نظام صنفی)، وزارت صنعت، معدن و تجارت، ۱۳۹۴/۳/۱۶.
- قانون برنامه پنجم توسعه و آیین‌نامه اجرایی قانون نظام صنفی کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت، ۱۳۹۲/۶/۱۲.
- قوانين مالیاتی کشور
- مرکز امور اصناف و بازرگانان ایران، گزارش پشتیبان خدمات توزیعی و فنی لایحه برنامه ششم توسعه، ۱۳۹۴.
- Child, P., Kiroly, T., & Naylor, J., Modern Grocery and the Emerging-Market Consumer. Perspectives on Retail and Consumer Goods, 2015, Autumn.
- Farfan, B., 2015 US Retail Industry Overview Info, Facts, Research, Data, Trivia, 2015.
- French, L., Death of the Supermarket. Financial Times, 2015.

۷. رک، روزنامه اطلاعات، ۱۳۹۴/۴/۱، مصاحبه رئیس اتاق اصناف ایران در گفتگو با روزنامه اطلاعات "در تمام دنیا به ازای هر ۳۷ خانوار یک بنگاه صنفی وجود دارد و این به ازای هر ۷ خانوار یک بنگاه صنفی وجود دارد و این وضع در دهه گذشته تشدید شد و نتوانستیم این مسئله را به خوبی مدیریت کنیم"

<http://www.ettelaat.com/etiran/?p=128826>

۸. مرکز امور اصناف و بازرگانان ایران (گزارش پشتیبان خدمات توزیعی و فنی لایحه برنامه ششم توسعه)

۹. Global Retail Development Index

۱۰. این شاخص از چهار جزء مدرن بودن بازار، ریسک کشوری و تجاری، محدودیت‌های بازار و وضعیت بازار تشکیل شده است. هر کدام از این زیر شاخص‌ها، وزنی ۲۵ درصدی دارند.

۱۱. هر چند داشتن حداقل دو فروشگاه برای فروشگاه‌های زنجیره‌ای با توجه به آیین‌نامه اجرایی نحوه صدور و تمدید پروانه کسب (موضوع ماده ۱۲ قانون نظام صنفی کشور) نیز مورد توجه قانون‌گذار بوده است.

۱۲. براساس قوانین، سرمایه‌گذار خارجی حق تملک زمین برای مقاصد تجاری را ندارد و از این رو، مجبور به اجاره زمین و یا مشارکت با نهادی که زمین را به اشتراک می‌گذارد خواهد بود.

13. International Finance Corporation.

۱۴. آقاجانی، ص: ۲۳، ۱۳۹۴.

۱۵. آقاجانی، صص: ۴۵۷ - ۴۲۷، ۱۳۹۴.

16. Global Retail Development Index.

۱۷. این شاخص از چهار جزء مدرن بودن بازار، ریسک کشوری و تجاری، محدودیت‌های بازار و وضعیت بازار تشکیل شده است. هر کدام از این زیر شاخص‌ها، دارای وزنی ۲۵ درصدی دارند.

UK Department or Business Innovation and Skills.,  
A Strategy for Future Retail, 2013.  
[www.euromonitor.com](http://www.euromonitor.com)  
<http://www.ettelaat.com/etiran>  
<https://www.atkearney.com/consumer-products-retail/global-retail-development-index/2015>

KPMG LLP., The Evolution of Retailing:  
Reinventing the Customer Experience, 2009.  
OC dated January (25,2014)  
Pt.matahari Putra Prima TBK (Crayton, Danny),  
2014.  
Retail Industry: Challenges, Opportunities and  
Outlook, 2012.